



**TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
BULGARIA**

Асоциация „Прозрачност без граници“  
София 1463,  
ул. „Шандор Петъофи“ №50, ет. 1  
тел.: 986 77 13, 986 79 20, факс: 986 78 34  
e-mail: [mbox@transparency.bg](mailto:mbox@transparency.bg)  
[www.transparency.bg](http://www.transparency.bg)

Изх. № 190/26.09.2016 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	
НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	КВНО-653-16-53
Дата:	27. / 09. 20.16. год.

ДО Г-ЖА БОЙКА МАРИНСКА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ  
КОМИСИЯ ПО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С  
НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ И ЖАЛБИТЕ НА  
ГРАЖДАНИТЕ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО ЧЛЕНОВЕТЕ НА  
КОМИСИЯ ПО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С  
НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ И ЖАЛБИТЕ НА  
ГРАЖДАНИТЕ

**СТАНОВИЩЕ  
НА  
Асоциация „Прозрачност без граници“**

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, № 654 – 01 – 100, внесен от г-жа Бойка Маринска и група народни представители на 29.07.2016 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МАРИНСКА,**

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,**

Обръщаме се към Вас във връзка със Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, № 654 – 01 – 100, внесен от г-жа Бойка Маринска и група народни представители на 29.07.2016 г.



**TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
BULGARIA**

Асоциация „Прозрачност без граници“  
София 1463,  
ул. „Шандор Петъофи“ №50, ет. 1  
тел.: 986 77 13, 986 79 20, факс: 986 78 34  
e-mail: [mbox@transparency.bg](mailto:mbox@transparency.bg)  
[www.transparency.bg](http://www.transparency.bg)

Водена от убеждението, че местното самоуправление има ключова роля за социално-икономическото развитие на българските градове и региони, а утвърждаването на принципите на доброто управление изисква участието на всички ключови институции и социални актьори на местно ниво, от 2014 г. Асоциация „Прозрачност без граници“, българското представителство на международната организация за борба с корупцията Transparency International, осъществява ежегодно наблюдение и оценка на „Местната система за почтеност в България“. Инициативата цели да подпомогне повишаването на антикорупционния капацитет на местната администрация чрез развитието на устойчиви антикорупционни политики и да насърчи взаимодействието между институции и социални актьори от различните региони на страната с цел обмяна на добри практики, ефективно работещи модели на добро управление и политики за противодействие на корупцията. Обект на изследване са всички институции и структури на местно ниво в 27-те общини – областни центрове в страната, включително институцията на местния обществен посредник.

Резултатите от изследването показват, че институцията на местния обществен посредник има съществен принос към местната система за почтеност, доколкото предоставя възможност на гражданите да защитават своите законови интереси, допринася за утвърждаването на принципите на доброто управление и спомага за повишаване доверието на гражданите в органите на местно самоуправление и местна власт.

Същевременно практиката в много от общините – областни центрове показва, че изискуемото мнозинство от 2/3 от членовете на общинския съвет при избор на местен обществен посредник, макар да цели да гарантира надпартийност и безпристрастност на местния омбудсман, всъщност поставя сериозни пречки пред възможността за създаване на тази институция на местно ниво. Наблюденията на Асоциация „Прозрачност без граници“ върху функционирането на институцията на местния обществен посредник показват още, че в някои общини, в които е съществувала установена традиция на ефективна работа на местния омбудсман, тъкмо високият праг на изискуемо мнозинство се оказва причина за прекъсване на дейността на институцията.



**TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
BULGARIA**

Асоциация „Прозрачност без граници“  
София 1463,  
ул. „Шандор Петъофи“ №50, ет. 1  
тел.: 986 77 13, 986 79 20, факс: 986 78 34  
e-mail: [mbox@transparency.bg](mailto:mbox@transparency.bg)  
[www.transparency.bg](http://www.transparency.bg)

От тази гледна точка, считаме, че предлаганите в чл. 50ж (2) облекчени условия за избор на местен омбудсман биха били предпоставка за създаване на институция на местен обществен посредник в по-голяма част от българските общини. Важно е да се отбележи, че принципът на политическа безпристрастност на местния омбудсман може да бъде постигната в много по-голяма степен чрез прозрачна процедура на конкурсен подбор и участие на представители на гражданските организации в процеса на обсъждане на номинациите.

На следващо място, предлаганите разпоредби в чл. 50а също биха спомогнали за достъп на по-голяма част от гражданите на българските общини до услугите, оказвани от местните обществени посредници.

В заключение, считаме, че предлаганите промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация по отношение на института на обществения посредник ще спомогнат за развитието на институцията на местния омбудсман в България и ще допринесат за повече прозрачност, отчетност и публичност в местното самоуправление и местната власт в България.

С уважение:

**КАЛИН СЛАВОВ**  
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР  
АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ  
ГРАНИЦИ“